

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 270/2013, bugetul se elaborează la partea de cheltuieli pe credite de angajament și credite bugetare, iar programele bugetare pe baza unei noi metodologii.

În conformitate cu art.V din Legea nr. 270/2013 aceste prevederi noi intrau în vigoare la 1 ianuarie 2015. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/201 termenul a fost prorogat până la data de 1 ianuarie 2016.

Abordarea bugetară pe bază de credite de angajament și pe buget pe programe presupune formularea, execuția și monitorizarea bugetului pe credite de angajament și a programelor bugetare, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite, ceea ce reprezintă un proces extrem de complex care necesită timp și asistență tehnică din partea instituțiilor financiare internaționale (Banca Mondială) având în vedere multiplele implicații atât sub aspect normativ, cât și organizatoric și de capacitate administrativă.

Prin Legea nr. 270/2013, art. 19 din Legea nr. 500/2002 a fost completat cu două noi litere, lit. b²) și b³), potrivit cărora participarea la concursul pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil este condiționată de deținerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi, precum și de cunoașterea reglementărilor

europene în domeniu; modul de dobândire sau retragere a certificatului va fi stabilit prin norme metodologice. Dobândirea și menținerea certificatului de atestare reprezintă condiție specifică obligatorie pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil, ordonatorii de credite având obligația modificării corespunzătoare a fișelor de post respective. Pentru conducătorii compartimentelor financiar-contabile aflați în funcție, cursurile și atestarea se fac gratuit, prin intermediul Școlii de Finanțe Publice și Vamă din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, prin organizarea de cursuri în fiecare reședință de județ.

Potrivit art. III din Legea nr. 270/2013, în vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la art. 19 lit. b²) și b³) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, conducătorii compartimentului financiar-contabil din instituțiile publice aflați în funcție trebuie să obțină certificatul de atestare, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a acestei legi, termen care expiră la data de 20 octombrie 2015.

În aplicarea art. 19 lit. b²) și b³) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, s-a emis Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 496/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind dobândirea și retragerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului european de conturi.

De la data emiterii ordinului Ministerul Finanțelor Publice, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă, a organizat 5 sesiuni de concurs la care au participat 3.111 persoane și au fost emise 2.390 certificate de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului european de conturi, iar în prezent se desfășoară cea de-a șasea sesiune la care sunt înscrise 925 persoane.

De menționat că organizarea unei sesiuni de examen se desfășoară pe parcursul a 81 de zile, aproximativ 3 luni (spre exemplu sesiunea 16-17 septembrie a început pe 22 iulie cu elaborarea ordinelor de constituire a comisiilor și se termină pe 15 octombrie cu publicarea pe site-ul M.F.P. a Tabloului actualizat cu persoanele atestate).

Având în vedere numărul mare de persoane care ocupă funcția de șef al structurii financiar-contabile din cadrul instituțiilor administrației publice centrale care până în prezent nu au obținut certificatul de atestare se impune prorogarea termenului astfel încât toate persoanele care ocupă aceste funcții să aibă posibilitatea participării la sesiunile de examen în vederea obținerii certificatului de atestare prevăzut de lege. De precizat că în situația în care persoanele care ocupă funcția de șef al structurii financiar-contabile din cadrul instituțiilor administrației publice centrale nu obțin certificatul de atestare până la data de 20 octombrie 2015 acestea nu vor mai îndeplini condițiile prevăzute de lege pentru ocuparea postului, motiv pentru care există riscul ca o mare parte din șefii structurilor financiar-contabile ale instituțiilor și autorităților administrației publice centrale să fie suspendați din funcție, ceea ce va afecta activitatea instituțiilor administrației publice centrale (ministere, servicii deconcentrate și alte instituții teritoriale ale ministerelor).

De asemenea, organizarea de cursuri de Ministerul Finanțelor Publice, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă în fiecare reședință de județ a creat dificultăți în desfășurarea activității structurilor teritoriale ale ministerului în condițiile în care, în lipsa personalului cu pregătire de specialitate, această sarcină a revenit personalului

existent, prin suplimentarea atribuțiilor curente.

Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali instituie cadrul normativ privind alegerea autorităților publice locale.

La momentul adoptării acesteia, în practica administrației publice locale se conturaseră o serie de disfuncționalități la nivelul unor unități administrativ-teritoriale, generate de dizolvarea autorităților deliberative (consilii locale), dublată de suspendarea, încetarea mandatului sau de imposibilitatea exercitării mandatului de către autoritățile executive (primar) din cauze care, în prezent, nu sunt reglementate ca fiind situații de suspendare sau încetare a mandatului (spre exemplu, măsura preventivă a controlului judiciar, în cazul căreia este o necorelare între dispozițiile legislației în materie penală și legislația cadru aplicabilă administrației publice).

Această situație excepțională, care, în fond, implică crearea unui vid de autoritate publică la nivelul unor unități administrativ-teritoriale a produs în practică adevărate blocaje în ceea ce privește adoptarea unor hotărâri absolut necesare funcționării, pentru derularea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile finanțate în perioada de programare 2007-2013, al cărei ultim an de implementare este anul 2015 sau pentru contractarea și/sau garantarea unor împrumuturi necesare asigurării cofinanțării proiectelor, respectiv o serie de atribuții instituite în competența exclusivă a consiliilor locale, ce excedează gestiunii curente a treburilor publice, rămânând la momentul actual nerealizate, cum ar fi, dar fără a se limita la: darea în administrare, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate publică; vânzarea, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate privată; avizarea sau aprobarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local.

În prezent o serie de unități administrativ-teritoriale se confruntă cu situația în care bugetul local pe anul 2015 nu a fost aprobat de către autoritățile deliberative, din cauza faptului că acestea au fost dizolvate, iar autoritățile executive nu pot aproba finanțarea cheltuielilor unităților administrativ-teritoriale, care sunt asigurate din sume alocate de la bugetul de stat sau de alte administrații. Acestei situații i se adaugă cele în care sunt necesare modificări ale bugetului local, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, aprobarea unor documentații tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local. Aprobarea strategiilor locale privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale ce constituie condiționalități ex-ante în vederea atragerii de fonduri nerambursabile disponibile în perioada 2014-2020 este, de asemenea, blocată.

În cazul în care dizolvarea consiliului local este dublată de imposibilitatea primarului de a-și exercita mandatul, din motivele ante-menționate, situația la nivelul colectivității locale respective devine critică, unitatea administrativ-teritorială fiind în imposibilitatea de a asigura o serie de servicii publice aflate în competența sa. Enumerăm câteva dintre situațiile care nu pot fi rezolvate în acest context, deoarece necesită emiterea unui act administrativ de către autoritatea executivă (dispoziția

primarului): numirea managerilor de spitale, acordarea beneficiilor de asistență socială, instituirea curatelei, eliberarea autorizațiilor de construire și alte activități în domeniul urbanismului și publicității imobiliare, fond funciar etc. Unele dintre aceste situații sunt de strictă necesitate și urgență și reprezintă un drept al cetățeanului, neacordarea acestor drepturi putând fi interpretată ca o discriminare a acestora din perspectiva acordării drepturilor care li se cuvin.

În această situație se află Municipiul Rădăuți, pe durata suspendării mandatului de primar al municipiului Rădăuți, a domnului Olărean Aurel, atribuțiile acestuia nu pot fi exercitate, Consiliul Local al Municipiului Rădăuți fiind dizolvat prin Sentința nr. 5747 din 09.10.2014 în dosarul nr. 4550/86/2014 a Tribunalului Suceava – Secția de contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia nr. 1870 din 31.03.2015 a Curții de Apel Suceava. Funcția publică de conducere vacantă de secretar al municipiului Rădăuți a fost ocupată temporar prin detașare, numirea fiind făcută de prefect în condițiile OUG 14/2015.

Astfel, se impune necesitatea identificării unor soluții juridice, care, fără a încălca principiile subsidiarității și autonomiei locale, să asigure totuși, în situațiile în care apare un “vid de putere” la nivel local, realizarea intereselor comunităților locale, implicit asigurarea accesului la servicii publice pentru cetățeni.

În prezent, Legea nr. 115/2015 prevede faptul că nu se mai organizează alegeri pentru consiliile locale, consiliile județene, primari, pentru Consiliul General al Municipiului București și pentru primarul general al municipiului București, cu un an înainte de expirarea duratei normale a mandatului (art. 132. alin. (2)).

În aceste situații excepționale nou create în administrația publică locală, în care la nivelul unor unități administrativ-teritoriale nu există autorități publice, o funcționare în condiții optime poate fi asigurată prin constituirea autorității deliberative (cu competență generală de decizie, potrivit atribuțiilor stabilite de lege și cu posibilitatea desemnării unui viceprimar care să exercite atribuțiile autorității publice executive).

În acest context, se impune crearea premiselor ca unitățile administrativ-teritoriale/colectivitățile locale să nu se confrunte cu situația de a nu beneficia de autorități publice, implicit de servicii publice, o perioadă îndelungată, de 1 an.

Potrivit prevederilor art.82 din Legea finanțelor publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu sumele aprobate prin hotărâre a Guvernului, din fondurile de rezervă bugetară și de intervenție la dispoziția Guvernului, precum și cu alte sume alocate de la bugetul de stat sau retrase prin acte normative se majorează, respectiv se diminuează bugetele locale prin dispoziție a autorității executive, potrivit legii, urmând ca la prima ședință a autorității deliberative să se valideze modificările respective.

În prezent o serie de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale se confruntă cu situația în care bugetul local nu a fost aprobat de către consiliile locale, datorită faptului că acestea au fost dizolvate potrivit prevederilor art. 55 alin. (1) lit. a) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar autoritatea executivă este suspendată din funcție.

În situația dizolvării consiliului local, consiliului județean sau a

Consiliului General al Municipiului București în timpul exercițiului bugetar și suspendării din funcție a autorității executive, secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu poate introduce modificări în bugetele locale ca urmare a influențelor determinate de alocări sau diminuări de sume de la bugetul de stat.

Emiterea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire reprezintă un proces esențial în dezvoltarea investițiilor publice finanțate din fonduri europene sau naționale și a investițiilor private din domeniul construcțiilor.

Aceste acte administrative/acte de autoritate se semnează conform legii de către arhitectul șef, pentru validarea din punct de vedere tehnic, de către secretarul unității administrativ-teritoriale pentru validarea din punct de vedere juridic și de către primar, pentru investirea cu autoritate a actului administrativ în calitate de autoritate a administrației publice locale, lipsa unei semnături atrăgând nulitatea actului.

Vacanța sau imposibilitatea exercitării funcției de primar, pune în imposibilitate unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale să emită certificatele de urbanism sau autorizațiile de construire, fapt care conduce la imposibilitatea de edificare în condițiile legii a construcțiilor de către solicitanți și implicit la privarea și îngrădirea dreptului de a edifica o construcție.

Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 3 din 13 ianuarie 1997, cu modificările și completările ulterioare, reglementează situațiile de emitere a acestor acte în care nu exista structuri de specialitate, însă numai pentru extravilanul unităților administrativ-teritoriale, dar tace în privința situațiilor de incapacitate de exercitare a atribuțiilor la nivelul primarului și secretarului.

Astfel, situația de vid legislativ conduce la situații de blocaj total în privința autorizării construcțiilor la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale ce se confruntă cu aceste situații.

În acest sens, se impune reglementarea de urgență a acestor aspecte în raport cu prevederile legale existente în domeniul autorizării lucrărilor de construcții, și transferarea competențelor la nivelul consiliului județean, pe durata incapacității de exercițiu a autorităților locale.

Conform art. 495 litera f) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal consiliile locale trebuie să stabilească, până la data de 8 noiembrie 2015, prin hotărâre nivelurile impozitelor și taxelor locale valabile în anul 2016. În cazul consiliilor locale dizolvate unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale se află în imposibilitatea aprobării nivelurilor impozitelor și taxelor locale valabile în anul 2016.

În situația dizolvării consiliului local, consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt în imposibilitatea adoptării hotărârii de stabilire a nivelurilor impozitelor și taxelor locale pe care contribuabilii sunt obligați să le achite începând cu 1 ianuarie 2016.

În plus, se întâlnesc și situații în care pe lângă dizolvarea consiliului local, postul de primar este vacant sau este suspendat sau se află în imposibilitatea exercitării mandatului, ca urmare a obligațiilor impuse prin măsura controlului judiciar, iar calitatea de ordonator principal de credite este exercitată de către secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

În prezent, plafonul de cheltuieli de personal este aprobat prin Legea nr. 182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art. III alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 anual plafonul de cheltuieli de personal este repartizat pe județe și municipiul București prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice. Ulterior publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin decizie a directorului general al direcției generale regionale a finanțelor publice județene, respectiv al Direcției generale a finanțelor publice a regiunii București-Ilfov se repartizează plafonul de cheltuieli de personal pe unități administrative-teritoriale, respectiv subdiviziuni ale municipiului București.

În cursul anului 2014 și 2015 au fost aprobate mai multe creșteri salariale pentru categorii de salariați din sectorul bugetar, inclusiv pentru administrația publică locală (ex. Învățământ, sănătate, poliție locală). Intrările în vigoare a creșterilor salariale sunt diferite de la o categorie la alta sau succesiv la termene diferite pentru aceeași categorie.

În plus, în prezent se derulează mai multe negocieri între partenerii sociali și guvern care vizează aprobarea altor creșteri salariale de la date diferite de cele aprobate în prezent.

Dinamica creșterilor salariale este mai mare decât frecvența ajustărilor plafonului de cheltuieli de personal, fapt care poate pune în pericol, din punct de vedere legal, aplicarea prevederilor din actele normative respective.

Prin proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile sunt prevăzuți indicatori de rezultat sau indicatori de sustenabilitate post implementare care presupun înființarea unor posturi.

Anual, prin ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului finanțelor publice se revizuieste media numărului de locuitori prevăzută în tabelul 2 din anexă.

În prezent, cadrul legal care reglementează reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții este constituit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2005 *privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții*, aprobată prin Legea nr.168/2006, cu modificările ulterioare.

În baza acestei legislații, reprezentarea juridică a României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții se realizează de instituția sau autoritatea publică care a gestionat problematica ce face obiectul diferendului privind protecția reciprocă a investițiilor, cu excepția situației în care problematica respectivă a fost gestionată de mai multe instituții sau autorități publice, situație în care competența de reprezentare se stabilește de Guvern.

În practică, s-a observat că gestionarea litigiilor arbitrale de competența Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții de către

instituția publică în a cărei sferă de competență se regăsea problematica ce făcea obiectul diferendelor nu este întotdeauna posibilă, deoarece nu toate instituțiile publice au posibilitatea de a asigura în bugetul propriu sumele necesare pentru plata taxelor arbitrale, a celor de reprezentare juridică sau de executare a hotărârii arbitrale.

Din perspectiva valorii despăgubirilor solicitate în cadrul acestor litigii investiționale arbitrale internaționale, semnalăm că acestea au o valoare ridicată. Astfel, în practica litigiilor gestionate de către Ministerul Finanțelor Publice, despăgubirile solicitate au variat între 100 milioane USD și 800 milioane EURO, vehiculându-se însă chiar valori de 2,5 miliarde EURO.

De asemenea, un alt aspect care face dificilă asigurarea reprezentării juridice, prin intermediul societăților de avocatură specializate, constă în lipsa, la nivelul instituțiilor publice implicate, a personalului care să fie familiarizat cu procedurile arbitrale.

Până la acest moment au fost identificate mai multe tipuri de proceduri arbitrale internaționale, respectiv procedurile arbitrale aferente CIRDI, Camerei de Comerț Internațional (ICC), Comisiei Organizației Națiunilor Unite pentru dreptul comerțului internațional (UNCITRAL).

Aceste dificultăți de asigurare a reprezentării juridice se pot întâlni și ulterior pronunțării hotărârii arbitrale, respectiv atunci când se încearcă recunoașterea și executarea hotărârilor arbitrale în diverse jurisdicții naționale.

Ministerul Finanțelor Publice a acumulat o experiență 10 ani în acest domeniu datorită dosarelor în care a reprezentat, prin intermediul caselor de avocatură selectate, interesele statului Român.

În lipsa preluării dosarelor arbitrale în care sunt invocate clauze care se referă la protecția reciprocă a investițiilor din tratatele internaționale la care România este parte de către Ministerul Finanțelor Publice, asigurarea unei apărări eficiente ar putea fi întârziată sau să lipsească în totalitate, iar România ar putea fi obligată la plata unor despăgubiri sau, mai grav, la afectarea imaginii sale în plan internațional, cu consecințe financiare imposibil de estimat la acest moment (de exemplu, dificultăți majore de a se apela la împrumuturi externe pentru finanțarea datoriei guvernamentale).

Totodată, în lipsa reglementării în regim de urgență, anumiți martori propuși de România în sprijinul apărării sale vor putea invoca lipsa unei obligații legale de a participa la diverse etape procedurale.

Pentru evitarea acestor riscuri, se propune preluarea în regim de urgență a competenței de reprezentare a României sau altor instituții publice de către o singură instituție publică, respectiv de către Ministerul Finanțelor Publice, precum și stabilirea obligațiilor procedurale ale instituțiilor care au gestionat problematica diferendului și ale personalului din cadrul acestora.

În prezent, Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, condiționează ocuparea funcției de asistent universitar de deținerea statutului de doctor, respectiv de obținerea diplomei de doctor.

La art.362 alin. (3) din Legea nr.1/2011 s-a statuat faptul că „La împlinirea termenului de 4 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, contractele de muncă ale persoanelor care ocupă funcția de asistent universitar sau asistent de cercetare și nu

sunt studenți-doctoranzi sau nu au obținut diploma de doctor încetează de drept.”

De asemenea la alin. (4) al art.362 din Legea nr.1/2011 se reglementează că „ (4) Prin excepție de la prevederile art. 301 alin. (2), persoanelor care ocupă la momentul intrării în vigoare a prezentei legi funcția de asistent universitar într-o instituție de învățământ superior nu li se aplică respectivele prevederi. La împlinirea termenului de 4 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, contractele de muncă ale respectivelor persoane, care nu au obținut diploma de doctor, încetează de drept.”

Termenele menționate mai sus au fost prorogate prin O.U.G. nr.94/2014 până la data de 30 septembrie 2015.

Contractele individuale de muncă ale persoanelor care ocupă funcția de asistent universitar s-au încheiat pe perioadă nedeterminată. Astfel, raportat la prevederile legale în vigoare, în cazul în care până la data de 30 septembrie 2015, dacă asistenții universitari nu au obținut diploma de doctor le încetează contractele individuale de muncă de drept.

Încetarea de drept a contractelor individuale de muncă ale asistenților universitari conduce la imposibilitatea desfășurării în bune condiții a procesului de învățământ din cadrul instituției de învățământ superior.

Pentru a evita eventuale blocaje în sistem, cu impact negativ atât din punct de vedere social, cât și din punct de vedere al calității actului didactic și al posibilității îndeplinirii obligațiilor legale ale instituțiilor de învățământ superior de stat, datorate aplicării prevederilor art. 362 din lege, se impune ca, prin excepție de la termenul prevăzut la alin. (7) din lege, senatele universitare ale instituțiilor de învățământ să poată aproba, la propunerea consiliului de administrație, continuarea raporturilor juridice de muncă pentru persoanele aflate sub incidența prevederilor alin. (1)-(6) ale art.362, pentru anul universitar 2015-2016.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca o mare parte din șefii structurilor financiar-contabile ale instituțiilor și autorităților administrației publice centrale, care pana in prezent nu au obținut certificatul de atestare, să fie suspendați din funcție, ceea ce va afecta activitatea instituțiilor administrației publice centrale (ministere, servicii deconcentrate și alte instituții teritoriale ale ministerelor).

- un aflux mare de potențiali candidați la următorul examen de atestare poate conduce la depășirea capacității administrative a MFP, prin SFPV de a organiza examenul.

- creșterea costului pentru închirierea spațiilor necesare organizării examenului ceea ce presupune o cheltuială suplimentară din bugetul MFP.

- la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale nu se pot onora din venituri proprii sau sume alocate de la bugetul de stat obligațiile de plată, inclusiv cele de natură salarială.

- pune în pericol aplicarea unor prevederi din acte normative prin care se aprobă creșteri salariale la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

- poate conduce la disfuncționalități la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

- în lipsa consiliului local dizolvat nu se pot stabili nivelurile impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016.

- în lipsa primarului sau a imposibilității exercitării atribuțiilor de primar nu se pot emite certificate de urbanism sau autorizații de construire.

- să nu realizeze indicatorii de rezultat ai proiectelor sau pe cei de sustenabilitate a proiectelor implementate, fapt care poate conduce la aplicarea unor corecții financiare aplicate proiectelor.

Stabilirea drepturilor de asistență socială bazate pe testarea mijloacelor cum sunt ajutorul social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, alocația pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei și ajutorul pentru încălzirea locuinței acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, se face în baza dispoziției primarului.

2.Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune:

- modificarea lit. b²) și b³) ale art. 19 din Legea nr. 500/2002, în sensul eliminării obligativității Ministerului Finanțelor Publice prin intermediul Școlii de Finanțe Publice și Vamă de a organiza cursuri domeniul Sistemului European de Conturi;

- prorogarea până la data de 1 ianuarie 2017 a termenului prevăzut la art. V din Legea nr. 270/2013

- prorogarea cu încă 2 ani a termenului prevăzut pentru conducătorii compartimentului financiar-contabil din instituțiile publice aflați în funcție la data intrării în vigoare a Legii nr. 270/2013 pentru obținerea certificatului de atestare.

- să se instituie reconstituirea consiliului local sau a consiliului județean din membrii supleanți în cazul dizolvării consiliului local sau consiliului județean în condițiile art. 55 alin. (1) lit. a) și b); în situația reglementată, convocarea consilierilor supleanți este făcută de către prefect.

Ședința de reconstituire este legal întrunită dacă la aceasta participă un număr de membri supleanți mai mare decât jumătate plus unu din numărul total al consilierilor din consiliul local respectiv.

Prevederile art. 30 alin. (2)-(5) și ale art. 31-35 din Legea nr. 215/2001 se aplică corespunzător.

Astfel,

• Luând în considerare interesul național privind buna gestiune a treburilor publice la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și nevoia existenței capacității efective a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii,

• Ținând cont de situația excepțională de la nivelul unor unități administrativ-teritoriale aflate în situația de a nu realiza gestionarea și soluționarea treburilor publice în situația în care consiliul local este dizolvat în conformitate cu

prevederile art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar autoritatea executivă se află în caz de suspendare, încetare a mandatului sau de imposibilitate a exercitării mandatului din cauze care, în prezent, nu sunt reglementate ca fiind situații de suspendare sau încetare a mandatului, coroborat cu faptul că, problemele ce exced activitatea curentă a autorităților locale și care cad în competența autorității deliberative, nu pot fi soluționate prin mecanismele legale existente,

- Constatându-se că administrația publică locală de la nivelul unor unități administrativ-teritoriale nu poate funcționa, în lipsa reprezentanților aleși, atribuțiile ce depășesc sfera activităților de gestionare curentă a problemelor colectivității locale,

- Având în vedere preocuparea constantă a statului român pentru soluționarea și gestionarea corespunzătoare a treburilor publice de la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii și ținând cont de art. 102 din Constituție prin care „(...) Guvernul exercită conducerea generală a administrației publice” coroborat cu Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor,

- Având în vedere faptul că impactul asupra bugetului local și implicit asupra bugetului de stat este negativ întrucât nu pot fi onorate angajamentele deja asumate, generându-se penalități în sarcina autorităților publice locale,

rezultă necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri a interesului public,

Luând în considerare faptul că, aspectele prezentate constituie o situație de urgență, vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate dacă afectează, dacă au consecințe negative, însă pot fi adoptate dacă prin reglementările pe care le conțin, au consecințe pozitive în domeniile în care intervin.

Așa cum s-a arătat, nu se „prejudiciază”, nu se „suprimă”, nu se „lezează”, nu se „aduce atingere”, nu se „antrenează consecințe negative”, din contră, acest act normativ încearcă să înlăture consecințele negative prin asigurarea funcționării acestor instituții.

Facem precizarea că însăși Carta Europeană a autonomiei locale, făcând referire, în art. 3 pct. 1, la cadrul legal intern, definește conceptul de autonomie locală ca fiind dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul propriei populații locale, o parte importantă a treburilor publice.

- completarea art.82 din Legea finanțelor publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, prin excepție de la alin (1), cu sumele aprobate prin hotărâre a Guvernului, din fondurile de rezervă bugetară și de intervenție la dispoziția Guvernului, precum și cu alte sume alocate de la bugetul de stat sau retrase prin acte normative se majorează, respectiv se diminuează bugetele locale prin decizie emisă de persoana care îndeplinește calitatea de ordonator principal de credite în condițiile art. 117 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația

publică locală, cu avizul administrației județene a finanțelor publice;

- completarea cu o nouă literă g) a art. 495 din Legea nr. 227 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie prin care se reglementează că prin excepție de la prevederile literei f), nivelurile impozitelor și taxelor locale se aprobă prin dispoziție a primarului, până la expirarea termenului prevăzut la lit. f), în cazul în care consiliul local este dizolvat sau prin decizie emisă de către secretarul unității administrativ-teritoriale sau de către persoana desemnată în condițiile art. 55 alin. (8¹) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu avizul administrației județene a finanțelor publice până la expirarea termenului prevăzut la lit. f), în cazul în care consiliul local este dizolvat și primarul nu își poate exercita atribuțiile ca urmare a încetării sau suspendării mandatului în condițiile legii, ori în situația în care față de acesta au fost dispuse potrivit legii penale măsuri preventive, altele decât cele care determină suspendarea mandatului și care fac imposibilă exercitarea de către acesta a atribuțiilor prevăzute de lege. Dispoziția primarului, respectiv decizia secretarului sau persoanei desemnate se aduc la cunoștință publică.

- abrogarea prevederilor alin. (4) al art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2011, cu modificările și completările ulterioare ce prevede repartizarea plafonului de cheltuieli de personal pe județe;

- modificarea alin. (5) și alin. (9)-(10) pentru corelarea cu abrogarea alin. (4) și actualizarea denumirii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;

- anual, prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, se revizuieste media numărului de locuitori prevăzută în tabelul 2 din anexă;

- introducerea unui punct 6, după punctul 5 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010, cu modificările și completările ulterioare, prin care se prevede o posibilitate de suplimentare cu posturile prevăzute ca indicatorii de rezultat ai proiectelor sau pe cei de sustenabilitate a proiectelor implementate din fonduri externe nerambursabile.

- completarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 3 din 13 ianuarie 1997, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, potrivit căreia se reglementează și „de președinții consiliilor județene cu avizul prealabil al secretarului unității administrativ - teritoriale sau persoanei numită de către prefect în condițiile art. 55 alin. (8¹) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în situațiile excepționale în care lucrările se execută la imobile situate pe raza unităților administrativ-teritoriale unde consiliul local este dizolvat și primarul nu își poate exercita atribuțiile:

1. ca urmare a încetării sau suspendării mandatului în condițiile legii;
2. în situația în care față de primar au fost dispuse potrivit legii penale măsuri preventive, altele decât cele care determină suspendarea mandatului și care fac

imposibilă exercitarea de către acesta a atribuțiilor prevăzute de lege;

- intervenirea asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2005 *privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții*, după cum urmează :

- se transferă responsabilitatea reprezentării României în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții în sarcina Ministerului Finanțelor Publice;

- reprezentarea României se realizează tot de către Ministerul Finanțelor Publice și în situația în care România este chemată în fața altor tribunale arbitrale, atunci când prin cererile de arbitrare sunt invocate clauze care se referă la protecția reciprocă a investițiilor din tratatele internaționale la care România este parte;

- se instituie competența Ministerului Finanțelor Publice de a reprezenta România și în eventualele acțiuni judiciare dintr-un stat pe teritoriul căruia se inițiază o procedură de recunoaștere și/sau executare a acestora, dându-se însă și Guvernului posibilitatea ca în situații temeinic justificate să acorde altei instituții publice această competență;

- se stabilește obligația instituțiilor sau autorităților publice care au gestionat problematica ce face obiectul diferendului privind protecția reciprocă a investițiilor de a comunica informațiile și documentele solicitate de Ministerul Finanțelor Publice, atunci când acestea se află în posesia lor, precum și de a dispune toate măsurile legale pentru ca persoanele competente din cadrul acestora să acorde sprijinul necesar, conform atribuțiilor specifice, în vederea pregătirii apărărilor României de către avocații selectați, inclusiv prin participarea lor la audierile orale programate;

- ca urmare a preluării de către Ministerul Finanțelor publice a litigiilor arbitrale referitoare la protecția reciprocă a investițiilor din tratatele internaționale la care România este parte, se prevede și competența acestuia de a selecta avocați specializați în astfel de litigii, de a plăti taxele arbitrale datorate, precum și eventualele sume de bani dispuse a fi plătite de România prin hotărâri judecătorești sau arbitrale pronunțate în aceste cazuri.

- Ministerul Finanțelor Publice se va subroga în toate drepturile și obligațiile aferente litigiilor aflate pe rolul Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții sau pe rolul altui tribunal arbitral internațional, atunci când prin cererile de arbitrare sunt invocate clauze care se referă la protecția reciprocă a investițiilor din tratatele internaționale la care România este parte, cu excepția litigiilor în care au fost desemnate alte instituții publice pentru a asigura reprezentarea juridică până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- Activitatea de administrare fiscală a marilor contribuabili, este realizată de Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili, structură cu personalitate juridică, înființată în subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Organizarea și funcționarea se vor reglementa prin hotărârea Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

- Personalul Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili se preia în cadrul noii structuri a Direcției generale de administrare a marilor contribuabili, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii.

- Încadrarea personalului în numărul de posturi aprobat și în noua structură organizatorică se face în termenele și cu procedura prevăzută de lege pentru fiecare categorie de personal.

- Salarizarea personalului Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau, după caz, din instituțiile subordonate acestuia, în cazul în care nu exista funcție similară.

- completarea prevederilor art.286 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea alineatului 1¹, precum și a art. 362 cu un nou alineat, alin. (8), care să statueze că senatele universitare ale instituțiilor de învățământ să poată aproba, la propunerea consiliului de administrație, continuarea raporturilor juridice de muncă pentru persoanele aflate sub incidența prevederilor alin. (1)-(6) ale art.362, pentru anul universitar 2015-2016.

Având în vedere posibilitatea existenței unor situații cum este cea prevăzută de art. 55 alin.(8) și alin.(8¹) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, persoanele sau familiile aflate în situații vulnerabile, în special familiile cu copii și vârstnicii, nu vor mai putea beneficia de drepturile menționate anterior în absența unor reglementări care să permită emiterea actelor administrative și realizarea atribuțiilor prevăzute de lege, de către o persoană desemnată, alta decât primarul.

În acest sens, se impune ca măsură urgentă elaborarea unor reglementări care, prin derogare de la prevederile legale actuale cuprinse în Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, Legea nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, să permită persoanei desemnate în condițiile art. 55 alin.(81) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, să îndeplinească atribuțiile ce revin primarului.

În absența unor astfel de reglementări, comunități întregi aflate în situații vulnerabile vor fi private de drepturi sociale garantate prin lege, crescând riscul excluziunii sociale a acestora și generarea de noi probleme sociale.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Aprobarea actului normativ permite inclusiv organizarea de alegeri pentru consiliile locale respectiv județene, în primele 9 luni ale ultimului an înainte de expirarea duratei normale a mandatului, ceea ce determină constituirea unor noi autorități deliberative (care exercită mandate limitate în timp) îndreptățite, în condițiile legii, să rezolve treburile publice ale comunităților locale la nivelul cărora au fost alese.

De asemenea, se asigură buna funcționare a instituțiilor de învățământ superior.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

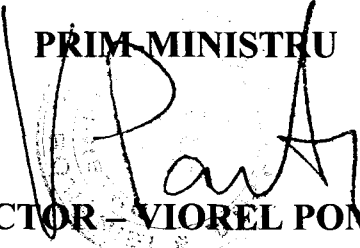
- în milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte	Prezentul act normativ nu generează impact asupra					

informații	bugetului general consolidat.
<p>Secțiunea a 5-a <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: Nu este cazul.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Nu este cazul.</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>	
<p>Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i></p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Nu este cazul.</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.</p>	

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1015/2015.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA